**ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ**

**ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ РОСПРИРОДНАДЗОРА НА 2021 ГОД**

**За первое полугодие 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Информация об исполнении |
| **Цель 1. Повышение эффективности осуществления федерального государственного экологического надзора**  **и государственного геологического надзора** | | |
| 1 | Подготовка нормативно-правовой базы, необходимой для реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и проектируемого закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | **НА ИСПОЛНЕНИИ.**  В целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» были утверждены положения о следующих видах контроля:  Положение о государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096;  Положение о государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095;  Положение о государственном земельном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081;  Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094;  Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065;  Положение о государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090;  Положение о государственном лесном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098;  Положение о государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089. |
| 2 | Реализация механизма «регуляторная гильотина» | **НА ИСПОЛНЕНИИ.**  В первом полугодии 2021 года проведено более 95 заседаний рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере экологии и природопользования.  В течении указанного периода рассмотрено более:  30 проектов постановлений Правительства Российской Федерации;  25 проектов федеральных законов;  23 проектов ведомственных актов.  Замечания и предложения к проектам, зафиксированные в протоколах указанных заседаний, представляются разработчикам актов для их дальнейшей доработки.  К указанным проектам также относятся акты, разработанные взамен включенных в Перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467. При разработке таких проектов учитываются требования, предусмотренные Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». |
| 3 | Проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований в целях минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | **НА ИСПОЛНЕНИИ.**  В первом полугодии 2021 года в рамках профилактики нарушений обязательных требований территориальными органами Росприроднадзора выдано 8 425 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.  Приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839 утвержден Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования. Приказами Росприроднадзора от 29.01.2021 № 30, от 20.02.2021 № 76 внесены изменения в указанный приказ, дополнительно утверждены Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий, иных разрешений, аккредитации.  На ежемесячной основе осуществляется рассылка по территориальным органам Росприроднадзора и подведомственным учреждениям перечней НПА, принятых и (или) вступивших в силу за отчетных период, в том числе содержащих обязательные требования.  Подготовлен приказ Росприроднадзора от 08.12.2020 № 1694 «О внесении изменений в пункт 8 приложения 1 к приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (Зарегистрирован Минюстом России 25.03.2021, регистрационный № 62873).  Подготовлено разъяснительное письмо в территориальные органы Росприроднадзора и подведомственные учреждения в части реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».  Проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности. В первом полугодии 2021 года территориальными органами Росприроднадзора проведено 35 мероприятий публичных обсуждений результатов правоприменительной практики с приглашением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также территориальных органов Роспотребнадзора, Ростехнадзора и Россельхознадзора, ГУ МВД России, ГУ МЧС России. Соответствующие материалы о проведенных мероприятиях размещены на официальном сайте Росприроднадзора в сети «Интернет».  Посредством официального сайта Росприроднадзора осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области природоохранного законодательства. |
| 4 | Проведение работы по взысканию вреда, причиненного компонентам окружающей среды, с хозяйствующих субъектов | **НА ИСПОЛНЕНИИ.**  В рамках государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора расчеты размера вреда производятся в соответствии с:  Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87,  Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238,  Методикой исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды, утвержденной приказом Минприроды России от 28.01.2021 № 59, вступившим в законную силу 16.02.2021.  В целях повышения эффективности работы по контролю за возмещением вреда, причиненного окружающей среде, издан приказ от 13.05.2021 № 260 «О внесении изменений в приказ Росприроднадзора от 08.05.2020 № 501 «Об организации работы территориальных органов Росприроднадзора по согласованию расчетов размера вреда, причиненного окружающей среде в результате нарушения природоохранного законодательства, и контролю за его возмещением», в соответствии с которым территориальным органам вменяется в работу обязательность незамедлительного информирования центрального аппарата Росприроднадзора о поступлении средств на лицевые счета территориального органа – администратора доходов в счет возмещения вреда компонентам окружающей среды, в том числе платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда. Также усилен контроль за сроками направления исковых заявлений в суд в случае добровольной неуплаты суммы вреда виновным лицом.  В 1-ом полугодии 2021 года произведены расчеты размера вреда и предъявлены виновным лицам в сумме 7 801 739 тыс. рублей. Сумма взысканного ущерба  по состоянию на 1 июля 2021 года составила 146 962 592 тыс. рублей (в том числе 146 177 467,2 тыс. рублей – сумма ущерба, взысканная с АО «НТЭК»).  В рамках государственного геологического надзора в 1-ом полугодии 2021 года предъявлены 23 расчёта размера вреда, причинённого недрам вследствие нарушения законодательства о недрах, на сумму 78 412 000 рублей. В добровольном порядке взыскано 7 расчётов размера вреда, причинённого недрам на сумму 57 000 рублей. |
| 5 | Выполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год | **НА ИСПОЛНЕНИИ.**  Планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 2021 год центрального аппарата Росприроднадзора и территориальных органов Росприроднадзора, с учетом изменений, внесенных в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – План ЦА и Планы ТО соответственно), предусмотрено проведение в первом полугодии 2021 года плановых проверок в отношении 3 386 объектов государственного контроля (надзора), из них:  плановые проверки в отношении 66 объектов государственного контроля (надзора) включены в План ЦА;  плановые проверки в отношении 3 320 объектов государственного контроля (надзора) включены в Планы ТО.  В связи с возникновением оснований, предусмотренных подпунктом «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, из Плана ЦА и Планов ТО исключены плановые проверки в отношении 898 объектов государственного контроля (надзора), из них:  из Плана ЦА исключены проверки в отношении 4 объектов государственного контроля (надзора);  из Планов ТО исключены проверки в отношении 894 объектов государственного контроля (надзора).  Согласно сведениям ФГИС «Единый реестр проверок» по состоянию на 30.06.2021 проведены или находятся в стадии проведения 2 488 плановых проверок, из них:  плановые проверки в отношении 62 объектов государственного контроля (надзора), включенные в План ЦА;  плановые проверки в отношении 2 426 объектов государственного контроля (надзора), включенные в Планы ТО.  Отраженные в Плане ЦА и Планах ТО плановые проверки в отношении объектов государственного контроля (надзора), проведение которых предусмотрено в первом полугодии 2021 года, проведены в полном объеме. |
| 6 | Усиление контроля (надзора) в Арктической зоне Российской Федерации | **НА ИСПОЛНЕНИИ.**  Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 05.06.2020 № Пр-1069 и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 24.06.2020 № ВА-П11-8315 о проведении внеплановых выездных проверок соблюдения требований законодательства на оказывающих негативное воздействие на окружающую среду объектах, в результате деятельности которых может быть причинен вред окружающей среде, связанный с разливом нефти, нефтепродуктов и поступлением в окружающую среду иных загрязняющих веществ Росприроднадзором организованы и проводятся внеплановые выездные проверки соблюдения требований законодательства.  В рамках государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора проведены проверки в отношении 112 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, эксплуатируемых 17 юридическими лицами, такими как АО «Норильсктрансгаз», ЗАО «Таймырская топливная компания», АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания», ООО «РН-Ванкор», ПАО «Мурманская ТЭЦ», АО «Норильскгазпром», АО «Мурманэнергосбыт», ООО «Варандейский терминал», ООО «НОВАТЭК-ТАРКОСАЛЕНЕФТЕГАЗ», АО «Мессояханефтегаз», АО «Транснефть-Сибирь», ООО «Пурнефть», ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», ООО «Башнефть-Полюс», ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2», ООО «Тепло-энергетическое предприятие Архангельских котельных», ООО «СК РУСВЬЕТПЕТРО», осуществляющими свою хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации (на территориях Красноярского края, Норильского промышленного района, Кольского полуострова, Республике Карелия, Архангельской области, Республике Коми, Ямало-Ненецкого автономного округа).  Оставшиеся 10 проверок предприятий (АО по геологии, поискам, разведке и добыче нефти и газа «ННК-Печоранефть», ООО «РН-Пурнефтегаз», АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз», ООО «Газпромнефть-Ямал», ООО «НОВАТЭК-Пуровский ЗПК», АО «Кольская горно-металлургическая компания», ООО «Воркутинские ТЭЦ», АО «Комиавиатранс», ГУП Республики Карелия «Ка-релкоммунэнерго», АО «ИНТЕР РАО-Электрогенерация»), осуществляющих свою хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации, планируется завершить до конца октября 2021 года.  В рамках административного производства возбуждено 402 дела об административных правонарушениях, наложено штрафов на общую сумму 17 588 000 рублей.  В рамках государственного геологического надзора проведены проверки в отношении 4 юридических лиц, осуществляющих деятельность в Арктической зоне Российской Федерации на объектах, связанных с обращением нефти и нефтепродуктов, а именно:  ООО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» (выявлены 554 нарушения);  АО «ННК «Печоранефть» (выявлены 134 нарушения);  ООО «Башнефть-Полюс» (выявлено 58 нарушений);  ООО «СК «Русвьетпетро» (выявлены 136 нарушений).  По результатам вышеуказанных проверочных мероприятий в общей сложности выявлены 882 нарушения.  Выданы предписания об устранении выявленных нарушений с установленными сроками их исполнения. Принимаются меры административного воздействия в соответствии с КоАП РФ.  Проведены 5 проверок ранее выданных предписаний в отношении АО «Норильсктрансгаз», АО «Таймырская топливная компания», ООО «РН-Ванкор», ООО «Варандейский терминал», ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», по результатам которых зафиксировано неисполнение 221 нарушения из 504 ранее выявленных (срок исполнения по которым истёк).  По фактам неисполнения в установленный срок нарушений, указанных в предписаниях в отношении юридических и должностных лиц АО «Норильсктрансгаз», АО «Таймырская топливная компания», ООО «РН-Ванкор», ООО «Варандейский терминал», ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» приняты меры административного воздействия в соответствии с КоАП РФ, выданы новые предписания об устранении выявленных нарушений с установленными новыми сроками их исполнения (с сентября по декабрь 2021 года). |
| 7 | Повышение уровня экологической грамотности среди граждан, являющихся общественными инспекторами | **НА ИСПОЛНЕНИИ.**  Во исполнение пункта 12 Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по реализации Послания Федеральному Собранию от 27.02.2019 № Пр-294 Росприроднадзор осуществляет работу по привлечению граждан, представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций к участию в общественном контроле в области охраны окружающей среды в качестве общественных инспекторов в области охраны окружающей среды.  В целях реализации указанного поручения Росприроднадзором организована работа по проведению Всероссийских совещаний с общественными инспекторами в области охраны окружающей среды. 01.07.2021 Росприроднадзором проведено очередное совещание, в ходе которого рассмотрены проблемные вопросы практической реализации полномочий общественных инспекторов, вопросы, касающиеся внесения изменений в законодательство, регулирующее деятельность в области общественного экологического контроля. |
| **Цель 2. Реализация федерального проекта «Чистый воздух» в рамках национального проекта «Экология»** | | |
| 8 | Проведение актуализации комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в 12 городах-участниках федерального проекта | **НА ИСПОЛНЕНИИ.**  Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации  В.В. Абрамченко утверждены изменения в комплексные планы мероприятий  по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух городов Магнитогорска (31.05.2021), Челябинска (31.05.2021), Читы (31.05.2021), Череповца (31.05.2021), Новокузнецка (26.05.2021), Красноярска (08.07.2021)  и Омска (30.06.2021) в части мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, направленных в том числе на снижение выбросов опасных (приоритетных) загрязняющих веществ.  В 5 городах (Липецк, Медногорск, Нижний Тагил, Братск, Норильск) продолжается работа по актуализации комплексных планов. |
| 9 | Создание системы квотирования выбросов на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, в том числе утверждение перечня квотируемых объектов, для которых устанавливаются квоты выбросов, определение квот выбросов | **НА ИСПОЛНЕНИИ.**  Росприроднадзором утверждены перечни квотируемых объектов, расположенные в Братске, Красноярске, Липецке, Магнитогорске, Медногорске, Нижнем Тагиле, Новокузнецке, Норильске, Омске, Челябинске, Череповце и Чите, определены допустимые вклады вкладов в концентрацию приоритетных загрязняющих веществ в контрольных точках, проводится работа по дальнейшей реализации эксперимента по квотированию выбросов в части установления квот выбросов.  В рамках реализации эксперимента по квотированию выбросов утверждены комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городах Новокузнецке, Магнитогорске, Челябинске, Омске, Красноярске, Чите, Череповце. |
| 10 | Достижение целевых показателей паспорта федерального проекта | **НА ИСПОЛНЕНИИ.**  Паспортом федерального проекта «Чистый воздух», утверждённым протоколом заседания проектного Комитета по национальному проекту «Экология» от 21.12.2018 № 3 (ред. от 30.06.2021) предусмотрено 7 показателей федерального проекта:  - по показателю «Количество объектов, оказывающих негативное воздействие на атмосферный воздух, прошедших модернизацию, в том числе и с использованием наилучших доступных технологий и/или с использованием инструментов зеленного финансирования в крупных промышленных центрах России, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец, и Читу» динамика плановых значений в 2021 году не предусмотрена, фактическое значение показателя по состоянию на 01.07.2021 равно 0;  - по показателю «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с сокращением объема вредных выбросов в крупных промышленных центрах Российской Федерации» плановое значение показателя на конец 2021 года составляет 1 958,94 тыс. человек. Фактическое значение показателя по состоянию на 01.07.2021 равно 0;  - по показателю «Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах - участниках проекта» плановое значение на конец 2021 года составляет 96%. Фактическое значение показателя по состоянию на 01.07.2021 равно 100%;  - по показателю «Снижение совокупного объема выбросов за отчетный год» плановое значение на конец 2021 года составляет 96%. Фактическое значение показателя по состоянию на 01.07.2021 равно 100%;  - по показателю «Количество выданных комплексных экологических разрешений всем объектам, оказывающим значительное негативное воздействие на атмосферный воздух и реализующим программы повышения экологической эффективности с применением наилучших доступных технологий для снижения выбросов в крупных промышленных центрах России, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец, и Читу» фактическое значение показателя по состоянию на 01.07.2021 равно 2. КЭР выданы двум объектам, участвующим в эксперименте по квотированию:  -ПАО «РУСАЛ Братский Алюминиевый завод», код объекта 25-0138-000038-П;  -АО «РУСАЛ Красноярск», код объекта 04-0124-001181-П;  - по показателю «Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива за отчетный год» плановое значение на 2021 год - 66,15 млн. м3, фактическое значение показателя по состоянию на 01.07.2021 – 31,32 млн. м3;  - по показателю «Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха в городах – участниках проекта» прогнозное значение на конец 2021 года – 5 ед., фактическое значение показателя по состоянию на 01.07.2021 равно 6 ед. |
| **Цель 3. Цифровизация деятельности Росприроднадзора** | | |
| 11 | Оптимизация процедур предоставления государственных услуг, в том числе перевод государственных услуг в электронный вид и внедрение реестровой модели | **НА ИСПОЛНЕНИИ.**  В соответствии с ведомственной программой цифровой трансформации, утвержденной приказом Росприроднадзора от 28.12.2020 № 1805 «Об утверждении ведомственной программы цифровой трансформации на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» разработаны показатели, нацеленные на достижение перевода в 2021 году 7 государственных услуг в электронный вид. Дополнительно указанные показатели предусматривают доступность услуг на едином портале государственных услуг.  Росприроднадзором разработаны технические задания для вывода государственных услуг на Единый портал государственных и муниципальных услуг. В настоящее время технические задания находятся на этапе согласования. |
| 12 | Развитие информационных систем Росприроднадзора | **НА ИСПОЛНЕНИИ.**  Модернизация информационных систем Росприроднадзора проводится в соответствии с контрактами:  от 12.10.2020 № 16-ГК на оказание услуг по эксплуатации программно-технологического комплекса «Госконтроль» в 2020-2021 годах;  от 02.11.2020 № 0373100075120000001 оказание услуг по реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях в 2020 - 2022 годах;  от 09.08.2019 № 0373100075119000003 оказание услуг по модернизации единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров в части обращения с твердыми коммунальными отходами (ЕГИС УОИТ).  Государственные контракты в настоящее время на этапе исполнения. |